社区法治宣传 · 普通民众版

行政合法性

给政府权力划定的“跑道”

老百姓也能听懂的行政法常识

陈保春 —— 13057867122

目录

CONTENTS

01 **为什么要懂行政合法性**
从三个日常场景说起：罚款、拆墙、找不到依据的 " 规定 "

02 **怎么判断一个决定合不合法**
看人、看事、看依据、看程序——四处 " 挑毛病 "

03 **以案说法**
拆房、芹菜罚单、信息公开——三个真实的小故事

04 **政府不守法，你怎么办**
行政复议、行政诉讼、投诉举报三条救济路

05 **总结口诀 · 现场答疑**
四句顺口溜记牢它，常见问题现场解答

壹

为什么要懂行政合法性

政府做事，不能 " 想当然 "—— 先看看老百姓常碰到的三个时刻

★ 你有没有遇到过这些情况?

场景一

路边突遭罚款

走在路上突然被罚款，但对方没出示执法证件、没有给票据。你连 " 凭什么 " 都问不到。

场景二

通知要拆围墙

村里、社区贴了张通知，说要拆你家的围墙。可你想不明白：这个权力是谁给的?

场景三

一句 " 规定就是这样 "

去办事窗口，工作人员说 " 规定就是这样 "，但你从头翻到尾，就是找不到这条 " 规定 "。

这些 " 说不清 " 的时刻，问的其实都是同一件事：政府这样做，合法吗?

政府做事，
不能"想当然"，必须讲规矩。

这个规矩，就是——行政合法性

行政机关的职权由法律设定，实施行政行为必须依照法律；违法的行政行为无效，且必须承担法律责任。

—— 行政法学之行政合法性原则

★ 同一个国家里，两套规则

老百姓（公民）	政府（行政机关）
法无禁止即自由	**法无授权即禁止**
只要法律没有说不准干的事，你就可以干。法律给老百姓留的是 " 自由空间 " 。	法律没说可以干的，政府就不能干——尤其不能随便让你掏钱、限制你的人身自由。

相反

这是本次讲座最重要的一组知识点：权力关进笼子，先从记住这两句话开始。

职权法定

政府的权力不是天生的，是老百姓通过法律授予的。

有授权 才能管你

法律法规白纸黑字给了这个职权，管理行为才站得住脚，你才应当配合。

没授权 管了也白管

没有法律依据的"管理"，哪怕盖了章、开了会，法律上也不算数。

越 权 同样无效

派出所不能吊销营业执照，城管不能上路查酒驾——这叫"超越职权"，无效。

贰

怎么判断一个决定合不合法

面对罚款单、拆除通知、不给办证——老百姓也能从四处＂挑毛病＂

★ 四步"挑毛病"法

1 看人（主体）

来执法的人有执法资格吗？是不是归这个部门管？查消防的必须是消防部门，查食品的必须是市场监管——不能"跨界执法"。

2 看事（事实与证据）

他说你违法了，证据呢？认定违章建筑，得先有测量、有照片、有正式认定，不能光凭一句"我觉得"。

3 看依据（法律）

罚你依据的是哪条法？这条法生效了吗？管不管得了你这件事？不能用外地的规定罚本地的事，也不能拿已经废止的旧文件。

4 看程序（步骤）

罚你之前告诉你了吗？听你申辩了吗？给你文书了吗？哪怕你真的违了法，程序不合法，处罚也可能被撤销。

★ 程序正当：法律给你的 " 四权 "

在行政过程中，法律保障普通老百姓的四项程序性权利——它们是上面 " 看程序 " 的具体抓手。

★

知情权

你得知道为什么找你。作出决定前要告知事实、理由和依据。

★

参与权

你得有机会说话、申辩。陈述和申辩不得被拒绝、被加重处罚。

★

表达权

你的意见必须被如实记录在案，而不是 " 说了等于没说 "。

★

监督权

你可以举报、投诉，也可以申请复议、提起诉讼。

记住：程序不是走过场——不告知、不听申辩、不送达，处罚照样可能被撤销。

叁

以案说法

三个真实的小故事：他做了啥 → 哪里不对 → 结果怎样

★ 案例一 · 没给手续就拆房，违法

情　景

某镇政府为了搞建设，口头通知老王："你家的偏房得拆。"没有书面决定，没有听取申辩，也没有催告。第二天，人和挖掘机就到了，房子被推平。老王把镇政府告上了法院。

哪里不对

口头通知代替书面决定；未听取陈述申辩；未履行催告程序；镇政府本身也没有强制拆除的法定职权。

结果怎样

法院判决确认该拆除行为违法。程序严重违法，且超越职权——即便房子真是违建，也不能这样拆。

普 法 点

强制拆除必须有法律的明确授权，并且把催告、公告、听取陈述申辩、送达文书等法定程序一步步落地走完。

★ 案例二 · 5 斤芹菜罚 6.6 万，小过重罚

情　景

陕西榆林一对夫妇经营蔬菜粮油店，购进 7 斤芹菜，2 斤被抽检（检出禁用农药超标），剩余 5 斤以每斤 4 元卖出，收入 20 元。因票据丢失、无法说明进货来源，市场监管部门开出罚单：罚款 6.6 万元。

收入 20 元

卖出 5 斤芹菜的全部收入

罚款 66000 元

处罚决定书拟定的罚款

哪里不对

店主确有未履行进货查验义务的过错，该罚；但几十元案值与数万元罚款落差悬殊，处罚与过错严重不成比例。

结果怎样

2022 年国务院大督查督查组介入调查，当地承认 " 过罚不当 " 并督促整改纠正。

普 法 点

执法不仅要合法，还要合理——过罚相当是合理行政的基本要求，不能 " 用大炮打蚊子 "。

★ 案例三 · 拒绝公开信息，政府败诉

情　景

村民向镇政府书面申请公开某块土地的征收审批文件。工作人员口头答复 " 文件不在我们这儿，你去别处问问 "，不给任何书面说明，也不告知应当向哪个机关申请。村民诉至法院。

政府信息公开，以公开为常态、不公开为例外，是老百姓监督政府的重要抓手。

哪里不对

政府信息以公开为原则、不公开为例外；面对申请简单推诿、不出具书面答复，本身就是不履行法定职责。

结果怎样

法院判决撤销该答复，责令行政机关限期重新答复。

普 法 点

每一位公民、村民都有权依法申请政府信息公开——这是普通人的 " 监督工具 "，别放弃用它。

肆

政府不守法，你怎么办

不要忍气吞声——法律给了你三条路，总有一条适合你

★ 三条救济路

路一

行政复议 · 找上级

期限：知道行政行为之日起 60 日内

向作出决定机关的本级人民政府或上一级主管部门申请。免费、速度快、程序相对简单； 2024 年施行的新《行政复议法》明确它是化解行政争议的 " 主渠道 " 。

路二

行政诉讼 · 告到法院

期限：直接起诉一般 6 个月内

直接向法院起诉作出决定的行政机关，俗称 " 民告官 " 。注意：被告是那个机关，不是具体办事的工作人员。

路三

投诉举报 · 找监督

可与复议、诉讼并行使用

向纪检监察机关、信访部门或上级主管部门反映。它一般不直接撤销决定，但能推动问题解决、促成内部纠错。

两条法定期限都从 " 知道或应当知道 " 起算——过期不候，千万别拖。

★ 关键时刻，证据比道理管用

1

留好文书

凡是要你签字的东西，签完自己留一份复印件或当场拍照。送达的文书是起算复议、诉讼期限的凭证——没有它，说理无从谈起。

2

录音录像

在不侵犯他人隐私的前提下，对执法现场录音录像是允许的。执法记录仪本就是执法人员的标配，双方各自留证，是对等的保护。

3

记下时间地点

谁来的、几点来的、穿什么制服、说了什么、做了什么——趁记忆新鲜一条条记下来。事后写复议申请、出庭陈述，全靠这份记录。

★ 四句口诀，把规矩记牢

★ 行政合法性 · 顺口溜 ★

政府办事先看法，没有授权别乱抓。

执法得亮证件牌，罚款要有依据在。

听我申辩给文书，程序不对也白搭。

复议诉讼两条路，六个月里别拖拉。

带全场读两遍，散场就能记住。

★ 一句话收尾

行政合法性，不是为了捆住政府的手脚，
而是为了让老百姓的日子
过得有确定性。

—— 你知道政府能对你做什么，不能对你做什么。

互动答疑

谢谢观看 · 欢迎把自家遇到的问题带到台前来

常见问题 1

"我拍城管执法的视频，违法吗？"

不违法。但记住两点：不物理妨碍执法，不断章取义剪辑传播。

常见问题 2

"口头罚款 50 元、不给票据，合法吗？"

不合法。行政处罚必须出具法定票据；不给票，你可以拒缴并向其上级机关举报。

遇到拿不准的事：先要文书、再核依据、记好期限——60 日复议、6 个月诉讼。

法治社会，人人都是监督员

常见问 1

欢迎添加微信， 遇事方便咨询



陈保春律师-13057867122海昌律所

浙江 温州

扫二维码，添加我为朋友。